



Министерство транспорта Российской Федерации
Федеральная служба по надзору в сфере транспорта
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по
Дальневосточному федеральному округу

ДОКЛАД
по правоприменительной практике
Якутского территориального отдела государственного морского и
речного надзора Межрегионального территориального управления
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
по Дальневосточному федеральному округу

г. Якутск

Общее положение

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации". Федеральный государственный контроль (надзор) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта (далее - Федеральный контроль) осуществляется Якутским территориальным отделом государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по ДФО в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1047 (далее – Положение о государственном контроле).

Якутский территориальный отдел государственного морского и речного надзора Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (далее - Отдел) является структурным подразделением Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Дальневосточному федеральному округу (далее - Управление), осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства и мореплавания, эксплуатации портовых гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте, в пределах границ своей зоны ответственности.

Якутский территориальный отдел МТУ Ространснадзора по ДФО осуществляет возложенные на него полномочия в следующих границах зоны ответственности:

Внутренние водные пути Российской Федерации:

- река Лена от 2887 км (административная граница Республики Саха (Якутия)) до п. Быков Мыс с притоками (включая Оленекскую протоку от острова Столб до остановочного пункта Ыстаннах-Хочо, залив Неелова от п. Быков Мыс до причала Арангастах);

- река Витим от 0 до 58 км (административная граница Республики Саха (Якутия) и Иркутской области);

- река Яна от слияния рек Сартанг и Дулгалах до мыса Уэдэй с притоками (включая бар реки Яна от мыса Уэдэй до входного буя Янского залива);

- река Индигирка от с. Хонуу до п. Немково с притоками (включая бар реки Индигирка от водомерного поста Немково до входного буя Восточно - Сибирского моря);

- река Колыма от п. Усть-Среднекан до п. Черский с притоками;

- река Оленек от метеостанции Сухана до с. Усть-Оленек (включая Оленекский залив от остановочного пункта Ыстаннах-Хочо до с. Усть-Оленек);

- река Анабар от с. Саскылах до мыса Хорго;

- Виллойское водохранилище реки Виллой - судоходные трассы от 1948 км до плотины Виллойской ГЭС (включая реку Чона от 400 км до устья реки Виллой);

- река Канчалан от с. Калчан до 0,0 км (включая Канчаланский Лиман от 0,0 км до мыса Калашникова и залив Канчалан от мыса Калашникова до мыса Тонкого - мыса Толстого);

- река Анадырь от базы Крепость до мыса Американская кошка (включая залив Онемен от мыса Американская кошка до мыса Длинного - мыса Неймана, горло реки Анадырь от мыса Длинного - мыса Неймана до морского порта Анадырь);

- дополнительные судовые хода, подходы к речным портам, пристаням, причалам, отстойным пунктам, убежищам и затонам на указанных внутренних водных путях;

- прибрежная зона (20 морских миль) в море Лаптевых и Восточно - Сибирском море, расположенные между меридианами острова Большой Бегичев (на западе) и западной границы морского порта Певек (на востоке) в административных границах Республики Саха (Якутия).

Общая протяженность участка зоны ответственности Отдела на внутренних водных путях составляет 19700 км, на морских участках 3516 км.

Предметом Федерального контроля является:

а) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее контролируемые лица) обязательных требований, установленных международными договорами

Российской Федерации в области торгового мореплавания и судоходства, Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации, Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта, безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений (далее - обязательные требования), в том числе требований:

- к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море, в поисково-спасательных районах Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- к обеспечению готовности сил и средств функциональной подсистемы организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море, во внутренних морских водах и на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

- к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского пассажирского и внутреннего водного транспорта, и предоставляемых услуг;

- к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

- к организации и осуществлению лоцманской проводки морских судов и судов по внутренним водным путям;

- к обеспечению безопасности судоходных и портовых гидротехнических сооружений;

б) соблюдение капитанами морских портов требований в области торгового мореплавания в части деятельности капитанов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

в) соблюдение капитанами бассейнов внутренних водных путей требований к деятельности по осуществлению государственного портового контроля;

г) соблюдение администрациями бассейнов внутренних водных путей обязательных требований к деятельности по осуществлению навигационно-гидрографического обеспечения условий плавания судов на внутренних водных путях;

д) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (лицензиатами), осуществляющими деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров, деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица и индивидуального предпринимателя), осуществляющих погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, лицензионных требований к соответствующим видам деятельности.

Объектами Федерального контроля являются:

а) деятельность по перевозке пассажиров морским и внутренним водным транспортом;

б) деятельность по перевозке опасных грузов морским и внутренним водным транспортом;

в) деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом;

г) погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

д) судоходные и портовые гидротехнические сооружения, и деятельность по их эксплуатации;

е) деятельность по осуществлению лоцманской проводки судов;

ж) деятельность по обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры морского и внутреннего водного транспорта, и предоставляемых услуг;

з) деятельность по содержанию судовых ходов и навигационно-гидрографическому обеспечению условий плавания судов на внутренних водных путях;

и) деятельность капитанов морских портов по осуществлению ими контроля и надзора за обеспечением безопасности судоходства и порядка в порту;

к) деятельность капитанов бассейнов внутренних водных путей по соблюдению требований к осуществлению государственного портового контроля;

л) деятельность по осуществлению поиска и спасания людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации;

м) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов в море с судов и объектов независимо от их ведомственной и национальной принадлежности;

н) деятельность по организации работ по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на внутренних водных путях с судов и объектов морского и внутреннего водного транспорта.

Контрольно-надзорная деятельность

В зоне ответственности Отдела деятельность морского и внутреннего водного транспорта осуществляют 118 хозяйствующих субъектов посредством эксплуатации 400 судов морского и внутреннего водного транспорта, из них маломерного флота 130 единиц. Количество объектов Федерального контроля 222.

В 2022-2024 годах контрольная (надзорная) деятельность регулируется нормами постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля", которым существенно ограничен перечень оснований для плановых и внеплановых мероприятий, установлена возможность отсрочки исполнения предписаний органа надзора, установлены ограничения на возбуждение административных дел, если нарушения выявлены не в рамках КНМ. Указанные меры ввелись Правительством Российской Федерации в целях поддержки бизнеса в сложных санкционных условиях.

В деятельности Отдела появились мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами, несколько видов профилактических мероприятий и специальный режим - постоянный рейд.

Принцип открытости контрольно-надзорной деятельности, заложенный в Федеральном законе № 248-ФЗ, был реализован путем формирования и поддержания в актуальном состоянии информационных ресурсов: Единого реестра видов контроля и Единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий.

В плане проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год запланирована 1 документарная проверка соблюдения обязательных требований (в 2023 г.- проведено 3 плановые проверки, выявлено 17 нарушений, выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений и проведена 1 внеплановая выездная проверка по согласованию с Восточно - Сибирской транспортной прокуратурой).

Контроль в области обеспечения безопасности портовых гидротехнических сооружений

В зоне ответственности Якутского территориального отдела государственного морского и речного надзора МТУ Ространснадзора по ДФО имеются 64 причала на внутренних водных путях и 15 на море. Из них обследованы аккредитованными организациями и имеют паспорта 96% сооружений, имеющих собственников и находящихся в эксплуатации. На внутренних водных путях не обследованы два сооружения, на морском участке одно сооружение, которые не имеют собственника и не эксплуатируются.

В условиях, когда плановые и внеплановые мероприятия были практически исключены, общее количество мероприятий, проведенных инспекторами Отдела в 2023 году существенно выросло и составило 137 (в 2022 г. - 28).

Увеличение произошло за счет контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдений за соблюдением обязательных требований, выездных обследований и постоянных рейдов.

В 2023 году по требованию и совместно с органами транспортной прокуратуры проведено 12 (в 2022 -20) проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Осмотрено 2023 году-12 (в 2022-35) портовых гидротехнических сооружений. В процессе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году выявлено 22 нарушения (2022 - 25).

Наиболее характерные нарушения:

- швартовка к причалу судов с большими параметрами, чем параметры расчетного судна, указанные в паспорте причала;
- отсутствие нормативной и проектной документации у сооружений;
- отсутствие актов ввода причалов в эксплуатацию;

- отсутствие инструкций, обеспечивающих безопасную эксплуатацию причалов.

В 2023 году доля устраненных нарушений от общего количества выявленных нарушений, срок устранения по которым уже наступил (включая выявленные в прошлом году и не устраненные по состоянию на начало текущего года), составила 100%.

Результаты разрешительной деятельности на водном транспорте

В 2023 году предоставление государственных услуг на морском и внутреннем водном транспорте переведено в электронный вид и осуществляется посредством Единого портала государственных услуг (ЕПГУ).

Отделом было оказано 76 государственных услуг по лицензированию деятельности на морском и внутреннем водном транспорте.

В 2023 году прекращено 4 действия лицензии в связи с прекращением деятельности лицензиата в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

По состоянию на 01.05.2024 количество лицензиатов, осуществляющих деятельность на морском и внутреннем водном транспорте, составляет 103 поднадзорных хозяйствующих субъектов.

За 2023 год инспекторами Госморречнадзора было проведено 17 оценок соискателей лицензий и лицензиатов. При этом такая оценка проводилась фактически без взаимодействия с заявителем, путём получения необходимых документов и сведений у государственных органов, участвующих в оказании услуг посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Значительно сократился перечень обязательных требований и документов, необходимых для получения лицензий на водном транспорте.

Специальный режим осуществления государственного контроля (надзора) "постоянный рейд"

В соответствии с Положением о государственном контроле инспекторами Отдела проводится специальный режим государственного контроля - постоянный рейд.

Особое внимание при постоянных рейдах уделяется районам с интенсивным судоходством, местам посадки и высадки пассажиров, а также погрузки - выгрузки опасных грузов.

В навигацию 2023 инспекторами Отдела проведено 68 постоянных рейдов, осмотрено 1171 км судоходных путей. При проведении постоянных рейдов выявлено 8 нарушений обязательных требований.

Профилактика нарушений обязательных требований

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) Госморречнадзором проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

За отчетный период 2024 года инспекторами Госморречнадзора проведена работа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в виде консультирования в количестве 30 мероприятий. Объявлено 45 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, проведено 7 профилактических визитов по заявлениям от контролируемых лиц.

Самообследование.

В целях добровольного определения контролируемыми лицами уровня соблюдения ими обязательных требований положением о виде контроля может предусматриваться самостоятельная оценка соблюдения обязательных требований (самообследование). В рамках самообследования также обеспечивается возможность получения контролируемыми лицами сведений о соответствии принадлежащих им объектов контроля критериям риска.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих деятельность на морском и внутреннем водном транспорте, на возможность прохождения самообследования своей организации в «Личном кабинете контролируемого лица» на сайте Ространснадзора - rostransnadzor.gov.ru.

Самообследование можно пройти, войдя в «Личный кабинет контролируемого лица» с помощью ЕСИА. Затем, во вкладке «Деятельность», найти вкладку «Самообследование...», выбрать вид надзора Госморречнадзор и приступить к тестированию. Прохождение процедуры самообследования обеспечит Вам возможность самостоятельно выявить и предотвратить нарушения обязательных требований.

Ссылка на личный кабинет на странице Ространснадзора: <https://lkpl.rostransnadzor.ru/>

Срок действия декларации соблюдения обязательных требований определяется положением о виде контроля, но не может составлять менее одного года и более трех лет с момента регистрации указанной декларации контрольным (надзорным) органом.

В случае изменения сведений, содержащихся в декларации соблюдения обязательных требований, уточненная декларация представляется контролируемым лицом в контрольный (надзорный) орган в течение одного месяца со дня изменения содержащихся в ней сведений.

Контрольный (надзорный) орган утверждает методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований. Методические рекомендации размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет".

В случае, если при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты представления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании, декларация соблюдения обязательных требований аннулируется решением, принимаемым по результатам контрольного (надзорного) мероприятия. Положением о виде контроля устанавливается срок, по истечении которого контролируемое лицо может вновь принять декларацию соблюдения обязательных требований по результатам самообследования.

Типичные нарушения обязательных требований на водном транспорте в сфере безопасности мореплавания и судоходства.

Нарушение судоводителем или иным лицом, управляющим судном на морском, внутреннем водном транспорте правил плавания и стоянки судов, входа судов в порт и выхода их из порта. Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.7 КоАП РФ. В 2023 году -8 Постановлений.

Нарушение правил эксплуатации судов (управление судном, не несущим бортовых номеров или обозначений, или с нарушением норм пассажировместимости, а также управление судном лицом, не имеющим права управления этим судном). Ответственность предусмотрена ч. 1 и ч. 2 ст. 11.8 КоАП РФ. В 2023 году – 14 постановлений.

В сфере безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений

Несоответствие причалов, гидротехнических сооружений или осуществляемой деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя требованиям Технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623, Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620.

Ответственность предусмотрена ч. 1 и п. 2 ст. 14.43 КоАП РФ. В 2023 году - 22 постановления.

Аварийность на водном транспорте

Ключевым показателем безопасности на морском и внутреннем водном транспорте является состояние аварийности.

В навигацию 2023 года Якутским территориальным отделом государственного морского и речного надзора Ространснадзора по ДФО в соответствии с Положением по расследованию, классификации и учету транспортных происшествий на ВВТ РФ, утвержденным приказом Минтранса России от 29.12.2003 № 221, расследовано и принято на учет 20 транспортных происшествий. Данные транспортные происшествия классифицированы как инциденты.

Большинство транспортных происшествий было совершено в навигацию 2023 года судоводителями предприятия ПАО *«Ленское объединённое речное пароходство»* 13 (инцидентов), в том числе 1 авария (разлив нефти).

По видам транспортных происшествий наблюдается следующее распределение: количество инцидентов с посадкой судов на мель составляет 12 случаев или 57,15 % от общего количества. Численность транспортных происшествий данного вида по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличилось на 7 случаев. Также в навигацию 2023 года произошли такие виды транспортных происшествий как: соприкосновение (удар) – 8 случаев (38,10 %). Из них, количество ударов судов о подводные препятствия, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года увеличилось на три случая,

транспортных происшествий со столкновением судов в 2023 года не произошло.

Основной причиной транспортных происшествий в зоне ответственности Отдела, как и в предыдущие годы, является невыполнение командным составом судов требований нормативных документов, регламентирующих безопасность судоходства – 16 случаев или 80,0 % от общего количества, что больше численности транспортных происшествий по данной причине на 9 случаев, по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. В 2023 году количество транспортных происшествий, произошедших по причине неудовлетворительного содержания путей, навигационного оборудования судового хода и технической неисправности судов составляет по два случая или по 10,0 % от общего количества, нарушение командным составом трудовой дисциплины при совершении транспортных происшествий не происходило.

Проведенный анализ причин транспортных происшествий позволяет сделать вывод о том, что судовладельцами и ответственными лицами за безопасность судоходства не доводятся до командных составов обстоятельства транспортных происшествий, не проводится разьяснительная работа по систематическим нарушениям обязательных требований законодательства Российской Федерации в области внутреннего водного и морского транспорта, не ведется качественная работа по повышению квалификации персонала и не принимается во внимание опыт предыдущих лет.

В навигацию 2023 года большинство транспортных происшествий произошло на затруднительных для судоходства участках (61,91%), в светлое время суток (57,15 %), при благоприятных и несложных метеоусловиях (80,96 %).

Как и в прошлые годы сведения и документы по транспортным происшествиям предоставляются судовладельцами со значительными задержками, и, как правило, не в полном объеме, что препятствует проведению расследования транспортных происшествий. Также, как и в прошлом году были случаи возврата документов судовладельцам по причине неудовлетворительного составления, препятствующего проведению расследования.

Не обошлось и без случайных отстоев судов на внутренних водных путях Ленского бассейна в результате их эксплуатации судовладельцами после закрытия работы средств навигационного оборудования на судоходных

путях и из-за неблагоприятных погодных условий, начала интенсивного ледообразования на реке: Лена 873 км п. Жиганск на внеплановом зимнем отстое находятся 10 судов: морской буксир «Софрон Данилов», буксир - толкач «Капитан Бурковский», буксир - толкач «Механик Курчатов», буксир толкач «Механик Винокуров», морские палубные баржи «М-23», «М-30», «М-35», «М-48», «М-54», «М-58», которые принадлежат ПАО «Ленское объединённое речное пароходство». Сухогрузное палубное судно «СПО-826» незапланированный отстой р. Лена правый берег район с. Кисюр, судовладелец АО «ЯКУТОПТТОРГ».

По информации Государственной инспекции портового контроля ФБУ «Администрация Ленского бассейна» из 21 судна, совершивших транспортные происшествия, десять единиц флота («СПН 729Б», «СПН 699Б», «Капитан Лазарев», «Капитан Мироненко», «М-58», «М-59», «М-60», «СОТ-1133», «СК-2021», «МП-2579») не были осмотрены инспекторами государственного портового контроля, остальные суда, участвующие в транспортных происшествиях, прошли процедуру осмотра органами контроля.

Для того, чтобы минимизировать риски аварий и инцидентов, Госморречнадзором:

- детально и всесторонне расследуется каждое транспортное происшествие и авария с целью установления причин и обстоятельств.
- проводятся совещания с администрациями бассейнов, капитанами морских портов, судовладельцами и лоцманскими организациями по рассмотрению обстоятельств и причин аварийные случаев, установленных в ходе расследования.